



## АДМИНИСТРАЦИЯ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от %REG\_DATE% № %REG\_NUM%  
г. Сысерть

ПРОЕКТ

### Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 года № 598

#### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:
  - 1) Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).
  - 2) Основные направления долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (прилагается).
2. Финансовому управлению Администрации Сысертского городского округа (Е. П. Челноковой) учесть Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов при разработке проекта бюджета городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов
3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Главу Сысертского городского округа Д. А. Нисковских.
5. Опубликовать настоящее постановление в официальном издании «Вестник Сысертского городского округа» и разместить на официальном сайте Сысертского городского округа в сети Интернет.

И.о. Главы Сысертского  
городского округа

%SIGN\_STAMP%

С.О. Воробьев

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Администрации  
Сысертского городского округа  
от \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . \_\_\_\_ № \_\_\_\_  
«Об утверждении Основных направлений  
бюджетной и налоговой политики  
Сысертского городского округа на 2019  
год и на плановый период 2020 и 2021  
годов и долговой политики Сысертского  
городского округа на 2019 год и  
плановый период 2020 и 2021 годов»

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 50 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 года № 598 (с изменениями), а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2018 год.

Бюджетная и налоговая политика Сысертского городского округа на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Сысертского городского округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа являются:

изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Сысертского городского округа и (или) увеличение расходов бюджета Сысертского городского округа;

ухудшение общеэкономической ситуации в Свердловской области и в Сысертском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Сысертского городского округа.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

## **Раздел I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Основные направления налоговой политики на территории Сысертского городского округа подготовлены в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации, которые будут направлены на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и неналоговых платежей, с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета Сысертского городского округа городского округа.

### **1. Итоги реализации налоговой политики Сысертского городского округа**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Сысертского городского округа на 1 октября 2018 года исполнены в сумме 441 233 тыс. руб. или 68,2% от годовых назначений. По сравнению с прошлым годом произошло уменьшение налоговых и неналоговых доходов на 35 907 тыс. руб. в связи со снижением дополнительного норматива зачисления налога на доходы физических лиц с 27% в 2017 году до 20% в 2018 году.

Стабильная налоговая политика Сысертского городского округа обеспечила дополнительное поступление в доход бюджета Сысертского городского округа от налоговых и неналоговых платежей в 2018 году:

— в соответствии с поставленными задачами в рамках работы по дополнительной мобилизации доходов дополнительно получено в доход бюджета земельного налога в сумме 6 939 на сумму тыс. руб., налога на имущество физических лиц 128 тыс. руб.;

— в результате претензионной-исковой деятельности погашена задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и арендным платежам за земельные участки в сумме 1 683 тыс. руб.;

— процент готовности к расчету налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости имущества составил 94 %;

— в рамках административной комиссии рассмотрено 172 административных дела, назначено штрафов на сумму 147 тыс. руб., дополнительно получено в доход бюджета 81 тыс. рублей, рост к 2017 году составил 45 тыс. рублей.

— в результате проведенной инвентаризации Государственного адресного реестра по Сысертскому городскому округу уточнено 1 706 объектов недвижимого имущества.

## **2. Цели и задачи налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Налоговая политика Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на обеспечение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджета Сысертского городского округа, повышение эффективности муниципального управления, точность бюджетного планирования, преемственность целей и задач.

Основные задачи налоговой политики Сысертского городского округа:

— создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета Сысертского городского округа налоговыми и неналоговыми доходами;

— обеспечение роста доходов бюджета за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов и легализации налоговой базы;

— обеспечение стабильной доходной базы, с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

— увеличение налогового потенциала Сысертского городского округа;

— мобилизация дополнительных доходов бюджета Сысертского городского округа;

— предоставление преференций отдельным категориям физических и юридических лиц в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Сысертского городского округа;

— оценка степени готовности налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, при переходе на расчет от кадастровой стоимости имущества,

— выявление резервов роста доходов от эффективного использования земельных ресурсов и муниципального имущества;

— усиление муниципального земельного контроля;

— обеспечение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов.

## **3. Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа:

— разработка и реализация приоритетных инвестиционных проектов, предусматривающих модернизацию действующих, введение новых производственных мощностей и создание дополнительных рабочих мест;

— проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

— проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, борьбе с «теневыми оборотами» в экономике, выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы работающего населения;

— осуществление мониторинга платежей в бюджет округа в разрезе доходных источников;

— обеспечение исполнения мероприятий, предусмотренных Планом («дорожной картой») по повышению доходного потенциала Сысертского городского округа;

— продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части бюджета;

— проведение инвентаризации Государственного адресного реестра по Сысертскому городскому округу, с целью присвоения, аннулирования или изменения адресов объектам недвижимости, расположенным на территории округа с использованием федеральной информационной адресной системы;

— активизация деятельности административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов,

— проведение ежегодного мониторинга налоговых льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Сысертского городского округа, с целью оценки эффективности их предоставления;

— дальнейшая работа по переходу к взиманию налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объекта налогообложения;

— продолжение работы совместно с налоговыми органами по проведению оценки степени готовности налоговой базы для исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости;

— выявление законченных строительством неучтенных объектов недвижимости с целью постановки на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним,

— повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

— ежегодное осуществление инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности;

— осуществление контроля за проведением инвентаризации имущества (основных фондов), находящегося в оперативном управлении муниципальных

учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества с последующей передачей их в казну либо сдачей в аренду;

— увеличение рейдов «мобильных групп» с целью выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;

— направление материалов, сформированных в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации, кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

— дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части качественного администрирования доходных источников бюджета Сысертского городского округа с целью обеспечения собираемости доходов и укрепления налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

— совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Сысертского городского округа за выполнение плановых назначений по доходам;

— предоставление сведений, необходимых для формирования перечня и реестра источников доходов бюджета Сысертского городского округа в информационных системах управления общественными финансами «Электронный бюджет» и муниципальными финансами;

— повышение качества претензионной и исковой работы с неплательщиками неналоговых доходов, осуществление мер принудительного взыскания задолженности в местный бюджет.

## **Раздел II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходы к его формированию, основные характеристики и прогнозируемые параметры бюджета Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на период до 2018 года.

### **1. Итоги реализации бюджетной политики Сысертского городского округа**

К итогам реализации бюджетной политики Сысертского городского округа можно отнести то, что начиная с 2015 года, осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Охват расходов бюджета Сысертского городского округа показателями муниципальных программ в 2017 году составил 94%, в 2018 году - 94%.

По итогам мониторинга оценки качества управления бюджетным процессом, проводимым Министерством финансов Свердловской области (Постановление Правительства Свердловской области от 25.05.2011 N 596-ПП), за 2016 и 2017 годы Сысертскому городскому округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Начиная с 2017 года, в Сысертском городском округе проводится мониторинг и оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Сысертского городского округа. В соответствии с Постановлением Администрации Сысертского городского округа от 10.04.2018 года № 656 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Сысертского городского округа» мониторинг и оценка качества управления финансами будет проводиться ежегодно.

Важной задачей проведения ежегодного мониторинга является повышение эффективности расходов, качества бюджетного планирования и управления средствами бюджета Сысертского городского округа.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества работы в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, в особенности ведомственного контроля.

## **2. Цели и задачи бюджетной политики Сысертского городского округа на 2019 - 2021 годы**

Бюджетная политика Сысертского городского округа в 2019 - 2021 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для Сысертского городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сысертского городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основной целью бюджетной политики Сысертского городского округа является эффективное управление средствами бюджета Сысертского городского округа при достижении приоритетных целей социально-экономического развития территории.

В 2019 - 2021 годах бюджетная политика Сысертского городского округа должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения Сысертского городского округа.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Сысертского городского округа сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета Сысертского городского округа, совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса Сысертского городского округа;

оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе за счет повышения эффективности оказания муниципальных услуг, эффективности системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, повышения эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления, открытости бюджетной политики Сысертского городского округа;

повышение эффективности казначейского контроля закупок через интеграцию бюджетного и закупочного процессов за счет автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развития информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности;

обеспечение сбалансированности прогнозов бюджета Сысертского городского округа.

### **3. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Свердловской области, бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Сысертского городского округа;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ Сысертского городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета Сысертского городского округа;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений Сысертского городского округа при планировании бюджетных ассигнований;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок

повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных расходов бюджета Сысертского городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств Сысертского городского округа, одновременный пересмотр бюджетных расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета Сысертского городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ Сысертского городского округа;

повышение ответственности муниципальных учреждений Сысертского городского округа за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Сысертского городского округа в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преобладание показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах Сысертского городского округа, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями Сысертского городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

Важнейшим приоритетом бюджетной политики остается социальная сфера (75% общего объема бюджета). Расходы в социальной сфере планируются направить на решение важнейших задач бюджетной политики – повышение жизненного уровня населения и качества предоставляемых муниципальных услуг населению. В рамках реализации данного направления сохраняются расходы на предоставление:

1. субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
2. компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Прогноз оценки расходных полномочий Сысертского городского округа по вопросам местного значения на 2019 год составлен на основе фактического

исполнения местного бюджета в 2018 году и представлен следующим образом: (рис.1):

образование – 57,56%;  
 жилищно-коммунальное хозяйство – 9,77%;  
 социальная политика – 8,30%;  
 национальная экономика – 8,25%.  
 культура – 8,03%;  
 общегосударственные вопросы – 6,3%;  
 физическая культура и спорт – 1,1%;  
 национальная безопасность – 0,50%  
 прочие – 0,19%

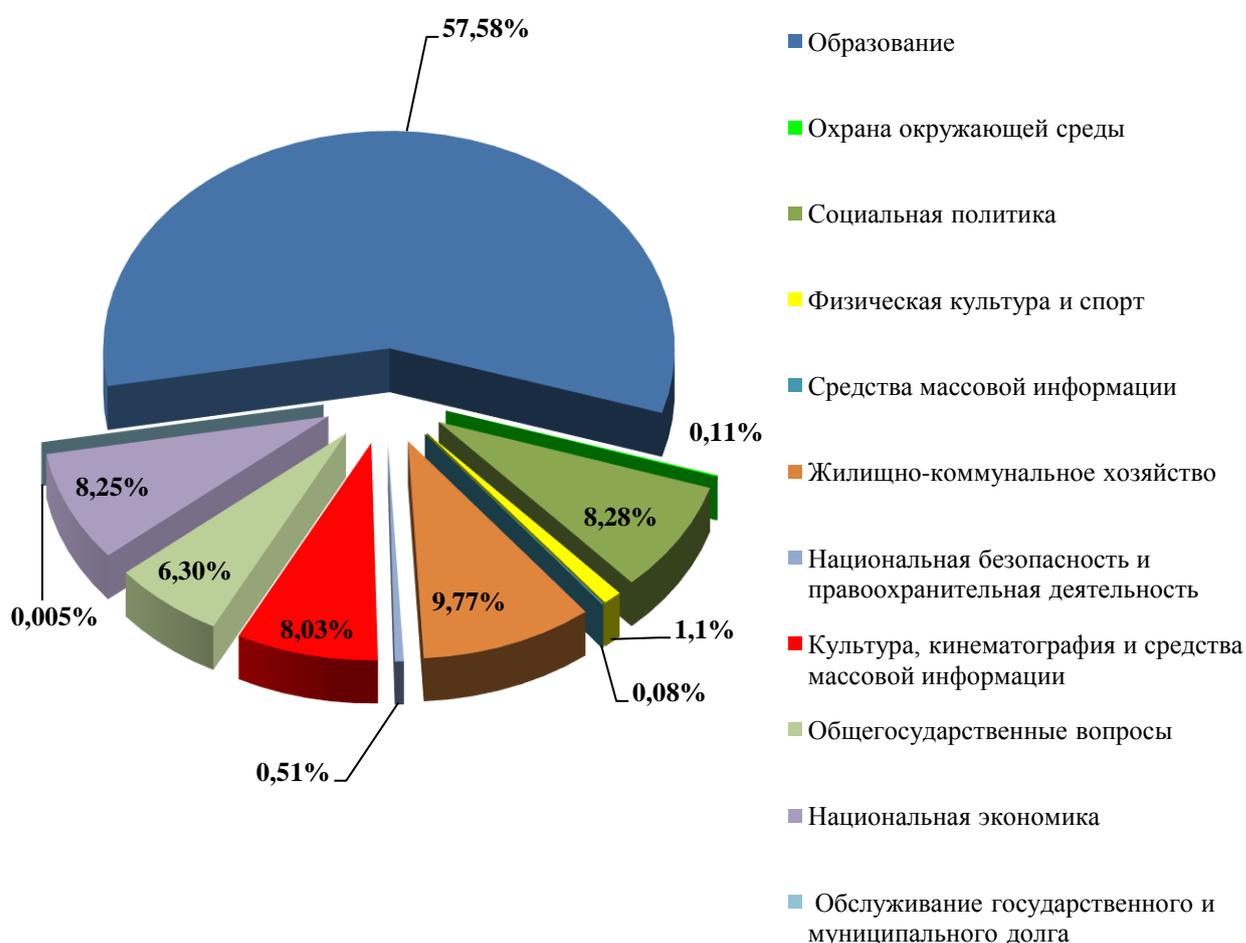


Рисунок 1. Структура расходов бюджета Сысертского городского округа на 2019 год по функциональному признаку

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета принадлежит расходам, направленным на обеспечение образования. Обеспечение государственных гарантий по качественному и доступному общему образованию для каждого ребенка городского округа будет осуществляться через предоставление трансфертов бюджету округа из областного бюджета.

Прогноз структуры расходных полномочий Сысертского городского округа по экономическому содержанию на 2019 год составлен на основе фактического исполнения бюджета Сысертского городского округа по состоянию на 01.10.2018 года и представлен следующим образом:

1. Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда - 64,5%
2. Коммунальные услуги - 6,2%
3. Оплата работ и услуг - 8,8%
4. Социальное обеспечение - 10,2%
5. Поступление нефинансовых активов - 2,84%
6. Безвозмездные перечисления организациям - 4,02%
7. Прочие расходы - 3,44%.

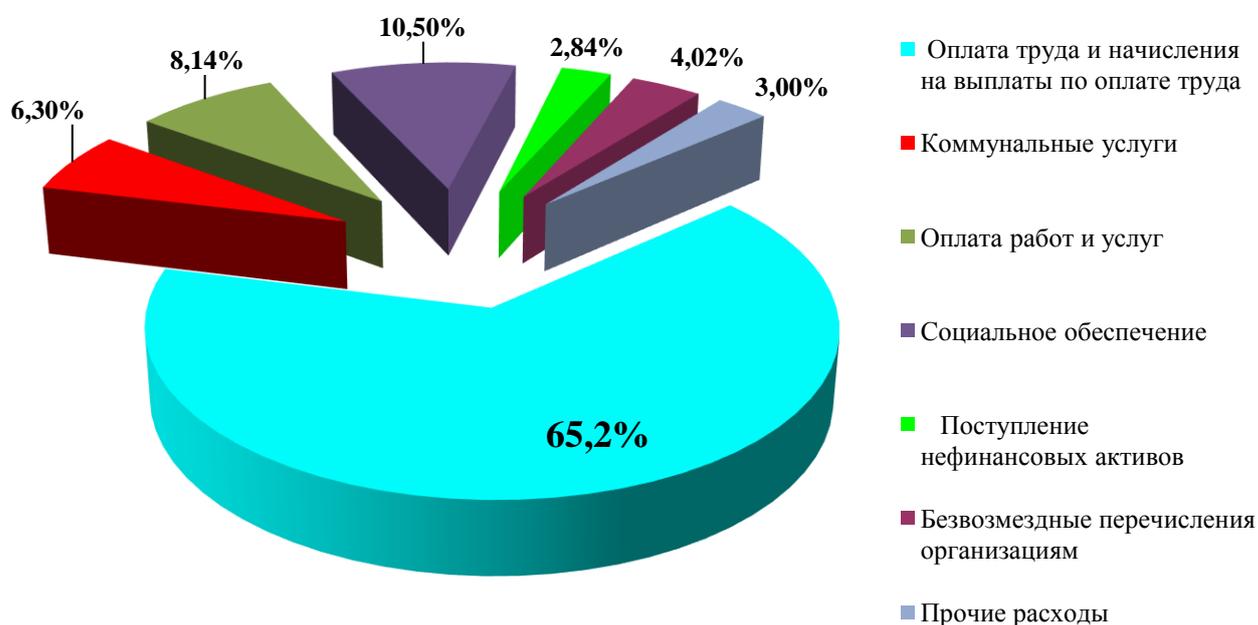


Рисунок 2. Структура расходов Сысертского городского округа по экономическому содержанию на 2019 год

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета Сысертского городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета Сысертского городского округа.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

#### **4. Бюджетная политика в области формирования межбюджетных отношений**

Межбюджетные отношения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Исполнение органами местного самоуправления Сысертского городского округа передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

#### **5. Совершенствование управления исполнением бюджета Сысертского городского округа**

Управление исполнением бюджета Сысертского городского округа в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета Сысертского городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета Сысертского городского округа на основе кассового плана;

совершенствование управления ликвидностью бюджета Сысертского городского округа в целях эффективного использования бюджетных средств;

ежемесячное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета Сысертского городского округа;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета Сысертского городского округа, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Финансовом управлении Администрации Сысертского городского округа;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Сысертского городского округа для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сысертского городского округа;

интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности, в том числе за счет внедрения муниципальной информационно-аналитической системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сысертского городского округа.

## **6. Основные направления бюджетной политики в области финансового контроля Сысертского городского округа на 2019 - 2021 годы.**

Проведению собственной бюджетной политики Сысертского городского округа будет способствовать следующее:

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сысертского городского округа;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета Сысертского городского округа, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств Сысертского городского округа;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Сысертского городского округа, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета Сысертского городского округа муниципальными учреждениями;

оптимизация порядка осуществления контроля, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в целях повышения

эффективности его применения, исключения случаев необоснованного автоматического блокирования закупочной деятельности заказчиков, сокращения их временных и финансовых затрат при осуществлении закупок;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета Сысертского городского округа в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами Сысертского городского округа должно найти отражение в регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан Сысертского городского округа, что должно обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в Сысертском городском округе.

Дальнейшее совершенствование системы ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ и повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств Сысертского городского округа осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля в сфере закупок, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление, и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

УТВЕРЖДЕНЫ  
 постановлением Администрации  
 Сысертского городского округа  
 от \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . \_\_\_\_ № \_\_\_\_  
 «Об утверждении Основных направлений  
 бюджетной и налоговой политики  
 Сысертского городского округа на 2019  
 год и на плановый период 2020 и 2021  
 годов и долговой политики Сысертского  
 городского округа на 2019 год и  
 плановый период 2020 и 2021 годов»

**Основные направления  
 долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год  
 и плановый период 2020 и 2021 годов**

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета Сысертского городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего Сысертский городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, Сысертский городской округ в 2019 году и плановом периодах 2020-2021 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию (минимизацию) объема муниципального долга.

Муниципальный долг Сысертского городского округа (млн. руб.)

на 01.01.2016 г.	на 01.01.2017г.	на 01.01.2018г.	на 01.10.2018 г.
129	107,7	71,4	43,3

На 01 января 2018 года муниципальный долг Сысертского городского округа составлял 71,4 млн. рублей, на 01 октября 2018 года размер муниципального долга составляет 43,3 млн. рублей.

В 2018 году муниципальный долг погашен в сумме 52,9 млн. рублей, в том числе погашение бюджетных кредитов 52,9 млн. рублей.

Основные задачи долговой политики Сысертского городского округа:

— поддержание муниципального долга Сысертского городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения всех обязательств, и неукоснительное соблюдение требований, установленных бюджетным законодательством;

— распределение долговой нагрузки на Сысертский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета Сысертского городского округа;

— обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Сысертского городского округа в привлечении заемных средств;

— обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

— использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Сысертского городского округа - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Сысертского городского округа;

— соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

— обеспечение публичности информации о муниципальном долге Сысертского городского округа;

— ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

— оптимизация структуры муниципального долга;

— минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

— последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет Сысертского городского округа.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Администрации Сысертского городского округа  
«Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой  
политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период  
2020 и 2021 годов и долговой политики Сысертского городского округа на  
2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

### **Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Устав Сысертского городского округа;

Решение Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 года № 598 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе»;

Постановление Администрации Сысертского городского округа от 13.07.2018 года № 1065 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета СГО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

### **Обоснование необходимости принятия проекта постановления**

Проект постановления Администрации Сысертского городского округа «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в целях осуществления бюджетного планирования в Сысертском городском округе.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 172 и абзацем вторым статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, которые представляются в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 56 Устава Сысертского городского округа составление проекта бюджета основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа разрабатываются ежегодно на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 50 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 года № 598.

Бюджетная и налоговая политика Сысертского городского округа на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения

Сысертского городского округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2021 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга Сысертского городского округа как надежного заемщика.

### **Прогноз социально-экономических и иных последствий утверждения проекта постановления**

Утверждение проекта постановления определит приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходы для использования при составлении проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

### **Финансово-экономическое обоснование проекта постановления**

Принятие проекта постановления и его реализация не потребуют дополнительных финансовых средств.

### **Сведения о подготовке проекта решения с учетом методики проведения антикоррупционной экспертизы**

Проект постановления подготовлен с учетом порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, утвержденной решением Думы Сысертского городского округа от 24.09.2009 № 189 (ред. от 27.09.2018) «Об утверждении Положения о проведении в Сысертском городском округе антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов»

### **Предложения по подготовке и принятию правовых актов, необходимых для реализации проекта указа**

Для реализации проекта постановления не потребуются подготовка и принятие дополнительных правовых актов Сысертского городского округа.